

EXPUNERE DE MOTIVE

<p>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE SECTORIALE</p>		
<p>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p>		
<table border="1" style="width: 100%;"><tr><td style="width: 20%; vertical-align: top;"><p>1. Descrierea situației actuale</p></td><td><p>În prezent, atribuirea contractelor de achiziție sectorială este reglementată prin același cadru normativ cu atribuirea contractelor de achiziție publică, respectiv, la nivelul legislației primare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare ("OUG 34/2006") și, la nivelul legislației secundare, prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare (HG 925/2006).</p><p>Actele normative anterior menționate au fost modificate în mod succesiv de-a lungul timpului, ceea ce a dus la atingerea stabilității și predictibilității sistemului legislativ. În plus, reglementarea achizițiilor sectoriale nu a fost de cele mai multe ori adaptată în mod corespunzător modificărilor ce vizează achizițiile publice, creând confuzie în ceea ce privește modul de implementare al acestora.</p><p>Printre problemele cu care se confruntă domeniul actual, evidențiate și prin Strategia națională privind achizițiile publice, se regăsesc:</p><ul style="list-style-type: none">- lipsa de expertiză la un nivel satisfăcător cu privire la elaborarea documentațiilor de atribuire de către entitățile contractante, inclusiv în ceea ce privește redactarea specificațiilor tehnice ale unei achiziții publice;- lipsa de expertiză a entităților contractante cu privire la evaluarea ofertelor tehnice și financiare depuse de ofertanți în cadrul procedurilor de atribuire;- subevaluarea valorii estimate a unei achiziții sectoriale de</td></tr></table>	<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În prezent, atribuirea contractelor de achiziție sectorială este reglementată prin același cadru normativ cu atribuirea contractelor de achiziție publică, respectiv, la nivelul legislației primare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare ("OUG 34/2006") și, la nivelul legislației secundare, prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare (HG 925/2006).</p> <p>Actele normative anterior menționate au fost modificate în mod succesiv de-a lungul timpului, ceea ce a dus la atingerea stabilității și predictibilității sistemului legislativ. În plus, reglementarea achizițiilor sectoriale nu a fost de cele mai multe ori adaptată în mod corespunzător modificărilor ce vizează achizițiile publice, creând confuzie în ceea ce privește modul de implementare al acestora.</p> <p>Printre problemele cu care se confruntă domeniul actual, evidențiate și prin Strategia națională privind achizițiile publice, se regăsesc:</p> <ul style="list-style-type: none">- lipsa de expertiză la un nivel satisfăcător cu privire la elaborarea documentațiilor de atribuire de către entitățile contractante, inclusiv în ceea ce privește redactarea specificațiilor tehnice ale unei achiziții publice;- lipsa de expertiză a entităților contractante cu privire la evaluarea ofertelor tehnice și financiare depuse de ofertanți în cadrul procedurilor de atribuire;- subevaluarea valorii estimate a unei achiziții sectoriale de
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În prezent, atribuirea contractelor de achiziție sectorială este reglementată prin același cadru normativ cu atribuirea contractelor de achiziție publică, respectiv, la nivelul legislației primare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare ("OUG 34/2006") și, la nivelul legislației secundare, prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare (HG 925/2006).</p> <p>Actele normative anterior menționate au fost modificate în mod succesiv de-a lungul timpului, ceea ce a dus la atingerea stabilității și predictibilității sistemului legislativ. În plus, reglementarea achizițiilor sectoriale nu a fost de cele mai multe ori adaptată în mod corespunzător modificărilor ce vizează achizițiile publice, creând confuzie în ceea ce privește modul de implementare al acestora.</p> <p>Printre problemele cu care se confruntă domeniul actual, evidențiate și prin Strategia națională privind achizițiile publice, se regăsesc:</p> <ul style="list-style-type: none">- lipsa de expertiză la un nivel satisfăcător cu privire la elaborarea documentațiilor de atribuire de către entitățile contractante, inclusiv în ceea ce privește redactarea specificațiilor tehnice ale unei achiziții publice;- lipsa de expertiză a entităților contractante cu privire la evaluarea ofertelor tehnice și financiare depuse de ofertanți în cadrul procedurilor de atribuire;- subevaluarea valorii estimate a unei achiziții sectoriale de	

către entitățile contractante, cât și ofertarea unor prețuri anormal de scăzute de către ofertanți care ulterior se dovedesc imposibil de a fi respectate;

- utilizarea excesivă a criteriului de atribuire „prețul cel mai scăzut”, chiar și atunci când nu este oportună folosirea acestuia, fiind considerat mai sigur în cazul unor controale ulterioare;
- durata îndelungată a desfășurării unor proceduri de atribuire, inclusiv din cauza contestațiilor numeroase;
- lipsa de transparență și eficacitate a investițiilor și, mai ales, lipsa sustenabilității proiectelor;
- legislația dificil de utilizat și interpretat într-o manieră unitară, din cauza schimbărilor legislative frecvente;
- absența unui proces de profesionalizare sau de planificare a carierei în domeniul achizițiilor publice, neexistând o diferențiere formală între un angajat responsabil de achiziții și un specialist în achiziții, deoarece nu există o cultură în privința „calificării în domeniul achizițiilor publice”.

Nu în ultimul rând, situația actuală este agravată de faptul că sprijinul operațional din cadrul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice este deficitar din cauza resurselor insuficiente pe care le are la dispoziție.

Astfel cum s-a stabilit în Strategia națională privind achizițiile publice, cadrul normativ actual este caracterizat de supra-legiferare și este nesistematizat, conținând un grad ridicat de detalii. De aceea, se dorește crearea unui nou cadru legislativ axat pe principiile și aspectele esențiale în domeniu. Prin noul cadru legislativ, România trebuie să asigure implementarea celor trei teme prioritare asumate prin Comunicarea Comisiei Europene din 3 martie 2010 intitulată „Europa 2020, O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii”, respectiv creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii sociale.

La nivel european, inițiat în contextul recente crize financiare și economice înregistrată la nivel mondial, după consultările derulate începând cu anul 2010, a fost finalizat cel de-al șaselea proces de legiferare în acest domeniu, derulat în ultimii 45 de ani, prin adoptarea la nivel european a unui pachet de măsuri legislative în materia achizițiilor și concesiunilor. Noile directive europene reprezintă o modificare de esență a gândirii care a stat la baza adoptării directivelor anterioare și implementează elemente importante din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene cristalizată în materia achizițiilor publice și concesiunilor, până la momentul adoptării acestora.

În calitate de Stat Membru, România are obligația să transpună în legislația națională până la data de 18 aprilie 2016 Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

Astfel, prezentul proiect de lege privind achizițiile sectoriale urmărește reglementarea separată a achizițiilor sectoriale, pentru a evita pe viitor orice interpretări și dificultăți în aplicarea cadrului legal de către entitățile contractante ce desfășoară activități relevante.

1 ¹ Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezenta lege reglementează achizițiile sectoriale din România în vederea asigurării transunerii prevederilor obligatorii ale Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 94/243 din 28 martie 2014 ("Directiva 2014/25/UE").
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de lege, în spiritul noii Directive 2014/25/UE, propune reguli separate și mult mai flexibile pentru entitățile contractante ce desfășoară activități relevante, față de cele aplicabile în domeniul achizițiilor clasice, obiect al Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE ("Directiva 2014/24/UE").</p> <p>Noua reglementare are în vedere aplicarea în unele cazuri a unor reguli mai restrictive exclusiv autorităților contractante, restul entităților contractante (întreprinderi publice sau companii private care beneficiază de un drept special sau exclusiv) dispunând de libertate în stabilirea anumitor reguli, cu respectarea însă a principiilor instituite de legislația europeană.</p> <p>Totodată, au fost realizate o serie de obiective destinate să asigure un cadru legislativ prin care achizițiile sectoriale să fie concepute astfel încât să se asigure o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii sociale.</p> <p>Conținutul proiectului de lege își propune să trateze principiile și regulile generale aplicabile, fără a fi încărcat cu detalii procedurale referitoare la acte și demersuri pregătitoare ale procedurilor de atribuire sau aspecte privind evaluarea ofertelor.</p> <p>Principalele elemente de noutate vizate, constau în:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor sectoriale de către entitățile contractante, a căror valoare estimată este mai mare decât pragurile reglementate de Directiva 2014/25/UE; - prin normele metodologice de aplicare a proiectului de lege va fi reglementată procedura simplificată pentru atribuirea contractelor a căror valoare este mai mică decât pragurile reglementate de Directiva 2014/25/UE exclusiv pentru autoritățile contractante, restul entităților contractante (întreprinderi publice sau companii private care beneficiază de un drept special sau exclusiv) dispunând de libertate în alegerea acestor proceduri simplificate; - pragurile sunt stabilite în lei conform Comunicării Comisiei privind valorile corespunzătoare pragurilor prevăzute în Directivele 2004/17/CE, 2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului; Directivele 2004/17/CE și 2004/18/CE au fost înlocuite de Directivele 2014/25/EU și 2014/24/EU; - sunt reglementate în mod clar activitățile relevante ce intră în domeniul de aplicare, respectiv: gaze și energie termică, energie electrică, apă, servicii de transport, porturi și aeroporturi, servicii poștale (față de OUG 34/2006, sunt excluse serviciile de poștă electronică, serviciile financiar-poștale, serviciile filatelice și

serviciile logistice) și extracția de petrol și gaze și prospectarea și extracția de cărbune sau alți combustibili solizi (față de OUG 34/2006, nu este inclusă exploatarea petrolului și a gazelor naturale);

- se stipulează o clarificare în ceea ce privește faptul că entitățile contractante ce desfășoară activități relevante sunt autoritățile contractante, întreprinderile publice și companiile private care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive acordate de o autoritate competentă;

- drepturile speciale sau exclusive sunt definite ca fiind drepturile ce rezultă din orice formă de autorizare acordată conform prevederilor legale sau ca urmare a emiterii unor acte administrative, de o autoritate competentă și care are ca efect limitarea exercitării unei activități la unul sau mai mulți operatori economici și care afectează substanțial capacitatea altor operatori economici de a desfășura o astfel de activitate; în situația în care companiilor private li s-au acordat drepturi ce au același efect ce drepturile exclusive sau speciale prin proceduri în care s-a asigurat o publicitate adecvată și în care acordarea drepturilor respective s-a bazat pe criterii obiective, respectivele companii private nu sunt considerate entități contractante;

- în ceea ce privește conflictul de interese, prevederile au în vedere exclusiv autoritățile contractante, iar nu și întreprinderile publice sau companiile private; reglementarea flexibilă lasă posibilitatea companiilor private și întreprinderilor publice de a decide la nivel intern care sunt regulile aplicabile în ceea ce privește prevenirea, identificarea și remediarea în mod eficace a conflictelor de interese apărute în desfășurarea procedurilor de atribuire;

- în plus, ofertantul aflat într-o situație potențial generatoare de conflict de interese poate prezenta autorităților contractante dovezi în sensul că aceasta nu există în mod concret;

- este reglementată o nouă procedură de atribuire, respectiv parteneriatul pentru inovare, utilizată de entitatea contractantă atunci când identifică necesitatea dezvoltării și achiziției ulterioare a unui produs, serviciu sau a unor lucrări inovatoare, necesitate care nu poate fi satisfăcută de soluțiile disponibile pe piață la un anumit moment, utilizându-se în mod exclusiv criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț;

- entitățile contractante sunt încurajate să negocieze cu operatorii economici termenii contractuali, având posibilitatea de a realiza achiziții sectoriale care să corespundă nevoilor lor;

- este reglementat un regim special de achiziționare a serviciilor sociale și a altor categorii de servicii specifice enumerate limitativ în anexa proiectului de lege;

- este reglementat faptul că entitatea contractantă atribuie contractul sectorial ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, identificarea realizându-se pe baza criteriului „prețul cel mai scăzut”, „costul cel mai scăzut” sau „cel mai bun raport calitate-preț”, astfel încât entitățile contractante sunt încurajate să ia în considerare și alți factori, iar nu exclusiv prețul;

- criteriul „prețul cel mai scăzut” nu va fi utilizat în cazul procedurilor de atribuire privind servicii intelectuale și care prezintă un grad de complexitate ridicat, ci doar criteriul „cel mai

	<p><i>bun raport calitate-preț</i>”;</p> <ul style="list-style-type: none"> - este încurajată utilizarea achizițiilor centralizate având ca efect simplificarea procesului de atribuire, reducerea costurilor de tranzacționare, profesionalizarea procesului de atribuire a contractelor sectoriale, în vederea utilizării eficiente a fondurilor publice; înființarea de unități de achiziții centralizate de către autoritățile contractante se va realiza prin hotărâre de guvern, restul entităților contractante având posibilitatea de a organiza activități de achiziții centralizate după reguli proprii; - în ceea ce privește acordul-cadru, reglementarea este mult mai flexibilă, fiind stabilite numai reguli de principiu, durata fiind de 8 ani; - este reglementată posibilitatea ca în vederea participării la o procedură de atribuire ofertanții să depună inițial un document unic european în format electronic (DUAE), urmând ca numai ofertantului clasat pe primul loc să îi fie solicitate documentele care atestă îndeplinirea cerințelor cuprinse în DUAE; - este reglementată posibilitatea ca entitățile contractante să se consulte în mod transparent și util cu piața în vederea obținerii unui răspuns cu privire la evoluțiile cu caracter tehnic și financiar din domeniul achiziției sectoriale pentru care se intenționează aplicarea unei proceduri publice competitive și transparente; - în ceea ce privește criteriile de calificare și selecție, acestea sunt reglementate exclusiv pentru autoritățile contractante, restul entităților contractante (altele decât autoritățile contractante) pot stabili la nivel intern norme și criterii obiective pentru selectarea ofertanților/candidaților; - este reglementată posibilitatea ca o entitate contractantă să efectueze plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, la solicitarea subcontractanților respectivi; - este reglementată posibilitatea de a înlocui subcontractanții propuși, în cazul în care entitatea contractantă se constată existența vreunui caz de excludere; - sunt reglementate condițiile în care un contract sectorial poate fi modificat pe durata executării acestuia, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire; - sunt reglementate expres cazurile care conduc la denunțarea unilaterală a unui contract sectorial de către entitățile contractante; - obligativitatea utilizării mijloacelor electronice pe tot parcursul procedurii de atribuire, cu respectarea unei perioade tranzitorii (aprilie 2017 - unitățile de achiziții centralizate; octombrie 2018 – restul entităților contractante).
3. Alte informații (**)	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește: <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea unui cadru adecvat realizării unor achiziții sectoriale în mod transparent și lipsit de birocrație, în vederea creării unui mediu concurențial adecvat; - creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene; - utilizarea eficientă a fondurilor publice de către autoritățile contractante care desfășoară activități relevante; - obținerea unei exceptări de la aplicarea prezentei legi, în cazul în care Comisia Europeană constată că activitatea relevantă este supusă în mod direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește: <ul style="list-style-type: none"> - accesul cât mai larg al întreprinderilor mici și mijlocii la procedurile de atribuire a contractelor sectoriale; - crearea de locuri de muncă; - simplificarea procesului de atribuire a contractelor sectoriale, în special a contractelor a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile reglementate prin proiectul de lege, în acord cu Directiva 2014/25/UE.
3. Impactul social	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește: <ul style="list-style-type: none"> - accesul unităților protejate și a întreprinderilor sociale de inserție la contracte rezervate pentru anumite servicii, sau de a stabili ca executarea contractelor contractelor sectoriale să se realizeze în contextul unor programe de angajare protejată, cu condiția ca un număr de cel puțin 30% dintre angajații implicați în cadrul acestor unități protejate autorizate, întreprinderi sociale de inserție sau programe de angajare protejată sunt persoane cu dizabilități sau persoane defavorizate, - stimularea achiziționării produselor și serviciilor oferite de unitățile protejate și întreprinderile sociale de inserție, - crearea unor noi locuri de muncă; - utilizarea unui regim special de achiziționare a serviciilor sociale și a altor categorii de servicii specifice.
4. Impactul asupra mediului (***)	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește: <ul style="list-style-type: none"> - încurajarea utilizării unor cerințe de participare și factori de evaluare care vor contribui la protecția mediului; - stabilirea unor cerințe de îndeplinit pe durata executării contractelor, referitoare la mediu, prin care să fie favorizată creșterea ecologică.
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) impozit pe profit</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>a) Prezentul proiect de lege nu are în vedere modificarea sau abrogarea unor acte normative, cu mențiunea faptului că OUG 34/2006, inclusiv capitolul VIII referitor la contractele sectoriale va fi abrogat odată cu intrarea în vigoare a Proiectului de lege privind achizițiile publice.</p> <p>b) În vederea aplicării proiectului de lege privind achizițiile sectoriale, Guvernul va emite o hotărâre prin care va aproba normele metodologice. De asemenea, pentru sprijinirea entităților contractante din România în timp real, vor fi emise instrucțiuni și ghiduri conținând exemple de bune practici.</p>
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	<p>Proiectul de lege transpune prevederile obligatorii ale Directivei 2014/25/UE.</p> <p>Prin normele de aplicare a proiectului de lege vor fi transpuse unele prevederi ale Directivei 2014/24/UE (care nu sunt transpuse prin proiectul de lege) și vor fi consacrate norme cu impact operațional/tehnic cu privire la o serie de aspecte referitoare, printre altele, la funcționarea platformelor electronice și unitățile centralizate de achiziții publice.</p>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce	<p>Proiectul de lege transpune prevederile obligatorii ale Directivei 2014/25/UE. Obiectivul esențial al actului comunitar este exploatarea potențialul achizițiilor sectoriale pentru realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii. Totodată, se dorește</p>

transpun prevederi comunitare	reglementarea normelor privind achizițiile sectoriale în mod separat. Obligația de transpunere a Directivei 2014/25/UE are ca termen-limită data de 18.04.2016. Intrarea în vigoare a proiectului de lege trebuie realizată la data de 01.01.2016, fiind necesară o perioadă de tranziție.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul grupului de lucru numit prin Decizia nr. 218/2014 privind înființarea Comitetului interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice. Comitetul interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice este format din Ministerul Fondurilor Europene, Cancelaria Primului-Ministru, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Finanțelor Publice - Unitatea Centrală pentru Verificarea Achizițiilor Publice, Ministerul pentru Societatea Informațională, Ministerul Justiției, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice. Grupul de Lucru a fost coordonat de Ministerul Fondurilor Europene. La ședințele grupului de lucru au participat reprezentanți ai autorităților publice membre ale Comitetului interministerial, experți și consultanți din partea Băncii Europene de Investiții și Băncii Mondiale. Grupul de lucru a avut loc întâlniri și consultări periodice cu reprezentanții Comisiei Europene, asigurându-se implementarea observațiilor primite. Proiectul de lege a fost supus unui amplu proces de dezbatere publică, demarând cu organizarea a două dezbateri publice și consultări cu principalele entități contractante ce activează în

	<p>domeniile sectoriale, în data de 22.07.2015 și, respectiv, 03.09.2015.</p> <p>Ulterior, în perioada 24.09.2015 – 15.10.2015, proiectul de lege privind achizițiile sectoriale s-a aflat în procesul de consultare publică, fiind postat pe pagina de internet a autorităților publice relevante (pagina de internet a Guvernului României, Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice).</p> <p>Grupul de lucru a oferit în mod neîngrădit posibilitatea ca entitățile contractante și persoanele interesante să formuleze observații cu caracter general cu privire la abordarea cuprinsă în proiectul de act normativ și/sau să formuleze comentarii concrete cu privire textul proiectului de lege.</p> <p>Reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Fondurilor Europene și ai Agenției Naționale pentru Achiziții Publice au organizat întâlnirea publică din data de 15.10.2015.</p> <p>Comentariile primite au fost analizate în cadrul ședințelor grupului de lucru și a fost formulat un punct de vedere cu privire la acestea.</p> <p>Observațiile au vizat, în principal, următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - clarificarea noțiunilor de ”extracție” și ”explorare” a petrolului și gazelor naturale; - clarificarea noțiunii de ”drepturi speciale sau exclusive”; - definirea altor noțiuni specifice utilizate în proiectul de lege, în mod suplimentar față de cele consacrate; - clarificări privind modul de organizare a procedurilor de atribuire; - clarificarea situațiilor de excepție de la aplicarea legii; - reglementarea utilizării în mod obligatoriu a evaluării ofertelor numai din punct de vedere al celui mai bun raport calitate-preț și numai cu titlu de excepție, prin utilizarea criteriului prețul cel mai scăzut. <p>Observațiile și propunerile primite au fost implementate în proiectul de act normativ, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - au fost introduse clarificări cu privire la noțiunile de ”extracție” și ”explorare” a petrolului și gazelor naturale; - au fost introduce definiții pentru ”drepturi speciale sau exclusive”; - au fost reglementate majoritatea definițiile a căror semnificație a fost semnalată ca fiind util de clarificat; - a fost rezervată atribuirea unor contracte pentru unitățile protejate autorizate și întreprinderile sociale de inserție, și a fost reglementată atribuirea unor contracte având ca obiect anumite servicii de sănătate, sociale și culturale; - au fost aduse lămuriri cu privire la circumstanțierea și aplicarea cazurilor de excludere; - au fost circumstanțiate și exemplificate măsurile adecvate care pot fi apreciate cazurile de excludere a unui candidat/ofertant din cadrul unei proceduri de atribuire, - a fost clarificat faptul că celui mai bun raport calitate-preț va fi utilizat în mod obligatoriu numai în cazul serviciilor cu caracter intelectual și care prezintă un grad de complexitate ridicat, însă fără a fi eliminat criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut” care poate fi aplicat în cazul altor contracte, alături de criteriul de atribuire „costul cel mai scăzut”, - a fost clarificat faptul că prin documentele achiziției entitatea contractantă are dreptul de a stabili detalii concrete cu privire
--	---

	la efectuarea plăților corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă pentru servicii, produse sau lucrări furnizate contractantului potrivit contractului dintre contractant și subcontractant.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Consultarea publică a avut loc în mod neîngrădit și transparent cu entitățile contractante și reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale și locale, asociații ale autorităților administrației publice, organisme de drept public, reprezentanți ai societății civile, printre care și reprezentanți ai organizațiilor non-guvernamentale, reprezentanți ai operatorilor economici, reprezentanți ai asociațiilor de experți în achiziții publice.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem	Prezentul act normativ a fost supus avizării Consiliului Legislativ.

de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul. Prezentul act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Guvernului României, Ministerului Finanțelor Publice și pe cel al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, pe data de 24.09.2015.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de lege va fi implementat de Agenția Națională pentru Achiziții Publice. În vederea punerii în aplicare a proiectului de lege, a fost creată o singură autoritate care să efectueze controlul <i>ex-ante</i> , prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, instituție care a preluat atribuțiile Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și ale Unității pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice. Finanțarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice se va realiza de la bugetul de stat.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 76 din Constituția României, republicată s-a elaborat prezentul proiect de Lege privind achizițiile publice pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm sa-l adoptați.

Ministrul finanțelor publice
Eugen Orlando TEODOROVICI

Președintele Agenției Naționale pentru
Achiziții Publice
Roxana MÎNZATU

AVIZAT FAVORABIL

Secretariatul General al Guvernului
Ion MORARU

Cancelaria Primului-Ministru
Vlad Ștefan STOICA

Ministrul Dezvoltării Regionale și
Administrației Publice

Ministrul Fondurilor Europene
Marius NICA

Sevil SHHAIDEH

**Ministrul pentru Societatea
Informațională**

Mihai-Sorin GRINDEANU

**Ministrul Muncii, Familiei, Protecției
Sociale și Persoanelor Vârstnice**

Rovana PLUMB

**Ministrul Energiei, Întreprinderilor Mici
și Mijlocii și Mediului de Afaceri**

Andrei Dominic GEREĂ

**Ministrul Economiei, Comerțului și
Turismului**

Mihai TUDOSE

Ministrul Transporturilor

Iulian-Ghiocel MATACHE

Ministrul Afacerilor Externe

Bogdan-Lucian AURESCU

Ministrul Justiției

Robert-Marius CAZANCIUC